



首都经贸大学报

SHOU DU JING MAO DA XUE BAO

党风廉政
建设专刊

2009年5月25日

第10期 (总第345期)

网络版: <http://xiaobao.cueb.edu.cn>

Email: xiaobao@cueb.edu.cn

编辑部电话: 83952312 83952323

新闻经纬网: <http://news.cueb.edu.cn>

●中共首都经济贸易大学委员会主办

●校报编辑部出版

●国内统一刊号: CN11-0951(G)

●本期四版

●主编: 邱燕茹

我校召开廉政风险防范管理专题报告会

本报讯 5月

25日上午,校纪委组织召开廉政风险防范管理专题报告会,党委理论学习中心组全体成员、各单位、各部门负责人、各支部正职领导、2009年各专项经费负责人、各单位主管财务的工作人员、各党总支、直属党支部纪检委员、纪委监察处、财务处、审计处、基建处、资产处、后勤管理处工作人员等参加了此次报告会。会议由纪委书记赵凤启同志主持。



意识;二是改进预算编制工作,加强预算管理;三是建立健全监督制约机制。

法学院党总支书记谢海霞副教授就招投标中的常见法律问题作了专题讲解。谢海霞用通俗易懂的语言、丰富生动的案例向大家阐明了《合同法》、《招标投标法》和《政府采购法》的关系,明确了招投标中的程序以及常见的法律问题,并强调了法律并非万能,法制环境下还需要企业或学校加强内部监督管理,加强制度建设,用制度约束人,保护人,特别是党员和领导干部要加强自身党性修养,注重廉洁自律。

最后,赵凤启总结指出,廉政风险防范管理是我校今年党风廉政建设和反腐败工作的重点,学校将按照上级部署,在全校范围内开展此项工作,他要求广大党员和领导干部要认真查找在思想道德、岗位职责、制度机制和外部环境等方面可能发生腐败行为的风险点,制定有效防控措施,切实预防腐败行为的发生。

纪委办公室/文 刘增荣/摄

首都经济贸易大学廉政风险防范管理工作领导小组名单

领导小组名单

组长:党委书记 柯文进 校长 文魁

副组长:党委副书记 杨军

纪委书记 赵凤启

成员:校领导班子成员

领导小组及办公室成员名单

办公室主任(兼):纪委书记 赵凤启

办公室副主任:

组织部部长 朱玉华

纪委办公室主任、监察处处长 李民

办公室成员:

财务处处长 崔也光

审计处处长 夏颖

人事处处长 史简

胡锦涛讲话摘要

中共中央总书记胡锦涛在中国共产党第十七届中央纪律检查委员会第三次全体会议上发表的重要讲话中强调:

必须坚持不懈地加强领导干部党性修养,使各级领导干部始终保持共产党人的政治本色,发扬党的光荣传统和优良作风,树立和坚持正确的事业观、工作观、政绩观,以优良作风带领广大党员、

群众迎难而上、锐意改革,共克时艰。

要充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性,毫不动摇地加强党风廉政建设和反腐败斗争,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,以党风廉政建设和反腐败斗争的新成效取信于民,为改革发展稳定提供坚强保证。

贺国强讲话摘要

中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记贺国强在中国共产党第十七届中央纪律检查委员会第三次全体会议上代表中央纪律检查委员会常务委员会作的工作报告中指出 2009 年党风廉政建设和反腐败工作的主要任务是:

(一)严明党的政治纪律,推动科学发展重大决策部署的贯彻落实

(二)切实加强领导干部作风建设,进一步密切党群干群关系

(三)加强党风廉政教育,认真抓好领导干部廉洁自律工作

(四)加大查办案件工作力度,维护党纪国法的严肃性

(五)坚决纠正损害群众利益的不正之风,着力解决群众反映强烈的突出问题

(六)推进重点领域和关键环节改革,深化治本抓源头工作

(七)切实加强对领导干部特别是主要领导干部的监督,确保权力正确行使

(八)加强基层党风廉政建设,促进社会和谐稳定

中央政治局会议审议通过

《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》

2009年5月22日,中共中央政治局会议审议通过了《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》等文件,对于加强反腐倡廉建设提出了新的要求。

会议认为,加强反腐倡廉法规制度建设,完善领导干部行为规范,健全党内监督和责任追究制度,真正形成用制度规范从政行为、按制度办事、靠制度管人的有效机制,是加强以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设的重要内容。

会议还认为,实行党政领导干部问

责,有利于加强领导干部管理和监督,增强党政领导干部责任意识和大局意识,提高党的执政能力和执政水平。各级党委和政府要依照《暂行规定》严肃问责,充分发挥问责在党风廉政建设中的积极作用。

会议要求,各级党组织要把贯彻落实上述法规制度作为加强反腐倡廉建设的重要政治任务,列入议事日程。各级纪委和有关部门要协助党委抓好任务分解和组织协调,保证制度贯彻落实。

首都经济贸易大学关于推进廉政风险防范管理工作的实施意见

为深入推进我校党风廉政建设和反腐败工作,根据中宣部、中纪委《关于在全党开展深入学习实践科学发展观活动的意见》(中发〔2008〕26号)和市委、市政府《关于在全市推进廉政风险防范管理工作的意见》(京发〔2008〕26号)和市委、市政府《关于在全市推进廉政风险防范管理工作的实施意见》(京发〔2009〕14号)文件精神,结合我校实际,现就推进廉政风险防范管理工作提出如下实施意见。

一、指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针,结合学校实际,通过推进廉政风险防范管理,加强制度建设,规范权力运行,提高管理水平,不断推进我校反腐倡廉工作的深入开展。

二、工作目标

通过廉政风险防范管理,提高党员干部自觉接受监督、主动参与监督和积极化解廉政风险的意识;促进决策民主、程序公开、管理规范,对权力运行实行有效监督;逐步形成廉政风险防范管理长效机制,推进廉政风险防范管理工作取得新的明显成效。

三、组织领导

在学校党委的统一领导下,成立学校廉政风险防范管理工作领导小组,负责廉政风险防范管理工作的组织、协调和推进。领导小组办公室设在校纪委,负责日常工作。办公室成员由校纪委、监察处、组织部、财务处、审计处、人事处组成(领导小组及其办公室成员名单见附件1)。

四、主要内容和步骤

(一)主要内容

我校开展廉政风险防范管理工作,重点围绕健全工作制度和规范工作程序的要求,突出对重点岗位和关键环节的监督制约,以规范权力运行。各部门要认真分析和查找在思想道德、岗位职责、制度机制和外部环境等方面可能发生腐败行为的风险点(以下简称“四类风险”),制定详细的工作方案,采取前期预防、中期监控、后期处置等措施,通过制订方案、贯彻执行、检查考核、调整修正等环节,对本部门的预防腐败工作进行规范化、系统化循环管理,切实预防腐败行为的发生。

(二)方法步骤

按照突出重点、分步实施、扎实推进、务求实效的总体要求,结合我校特点和工作实际,我校推进廉政风险防范管理工作主要通过工作启动、排查廉政风险、制定防控措施、考核防范结果、完善操作规程等五个阶段开展(具体时间安排见附件2)。

第一阶段:工作启动阶段

组织党员干部学习北京市委市政府、市教工委、市教委关于推进廉政风险防范管理工作精神。利用报刊、网络等多种媒体,在全校大力开展宣传教育,提高认识,统一思想,营造积极良好的工作氛围。

学校廉政风险防范管理工作领导小组按照工作分工,由党政主要领导负总责、亲自抓,主管领导具体抓,纪委、监察处负责协调推进,相关部门共同参与。各院

系、职能部门负责人为本单位廉政风险防范管理工作第一责任人,负责组织干部认真学习实施意见,落实各项任务,按时、按质完成各阶段任务。

第二阶段:排查廉政风险阶段

各院系、职能部门要认真梳理工作流程,把工作职责落实到具体岗位和每个工作人员,要将各类风险进行细化,防止排查内容笼统空洞,努力做到无重大遗漏。按照岗位职责、分管事项、工作流程及相关管理制度,以院(系)、处(部)为单位,以工作流程的排查为重点,以查找制度缺陷为突破口,查找“四类风险”。查找过程中要突出重点,着重查找本单位涉及人、财、物等管理事项的廉政风险,对不涉及上述内容的一般工作岗位人员重在教育。

1、分层查找风险点

(1)查找岗位风险。按照全员参与的要求,组织党员干部对照履行职责、执行制度情况,通过自己找、领导提、群众帮、集体定等多种方式,认真分析并查找出个人在思想道德、岗位职责和外部环境等方面存在或潜在的风险内容及其表现形式,填写《岗位廉政风险表》,经所在部门负责人审核,报领导小组办公室备案;各处(部)正、副处级领导干部的报经主管校领导审核,报领导小组办公室备案。党委领导班子成员的岗位风险要经校党委审核后上报市委教育工委、市教工委廉政风险防范管理工作领导小组办公室。

(下转三版)

本版责编:李淑聪 83952323
lishucong@cueb.edu.cn

我校召开2009年廉政建设工作大会



书记、校长与部处和二级单位领导签订廉政责任书

本报讯3月25日,校党委召开了2009年廉政建设工作大会。党委理论中心组、校纪委委员、副处级以上领导干部、各党总支、直属党支部纪检委员、部分单位中层以上人员及财务人员参加会议。会议由党委副书记杨军主持。

党委书记柯文进、校长文魁分别与工商管理学院、统计学院、对外文化交流学院、图书馆、后勤管理处、教务处的党政主要领导签订《党风廉政建设责任书》和《领导干部廉洁自律承诺书》。

柯文进作了题为《加强党性修养,弘扬优良作风,全面推进党风廉政建设和反腐败工作》的讲话。

纪委书记赵凤启作了《加强廉政风险防范,促学校科学发展》专题报告。报告分三个部分:一是对2008年我校纪检监察工作的回顾;二是正确认识当前高等院校党风廉政建设形势;三是2009年纪检监察工作的思路及工作要点。今年纪检监察工作的重点:(1)认真开展学习实践科学发展观活动,抓好领导干部的党性修养和作风建设。(2)积极推进廉政风险防范管理工作。(3)加强信访和案件查办工作。(4)加大校务公开的力度。

基建处长房永明、信息学院党总支书记马慧、财务处崔崔也分别作交流发言。

纪委会办公室/文 刘曾荣/摄

加强党性修养,弘扬优良作风,全面推进 党风廉政建设和反腐败工作 ——在2009年党风廉政建设工作大会上的讲话(摘要)

■ 党委书记 柯文进

这次召开全校党风廉政建设大会,主要目的是深入学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话和中纪委第十七届三次全会精神,结合学习实践科学发展观活动,研究部署2009年学校反腐倡廉建设工作。我就加强学校党风廉政建设工作讲三点意见。

一、认真学习、深刻领会胡锦涛总书记重要讲话精神,切实加强领导干部党性修养和作风建设

胡锦涛总书记在中央纪委三次全会上的重要讲话,明确提出了深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的总体要求和主要任务,并突出强调了新时期要重点加强领导干部党性修养、树立和弘扬良好作风。我们要按照胡锦涛同志讲话精神,把加强领导干部党性修养、弘扬优良作风作为反腐倡廉建设的政治任务抓紧抓好。

二、把握形势、统一认识,进一步增强反腐倡廉建设的责任感和紧迫感

改革开放以来,特别是20世纪90年代以来,高等教育事业实现了跨越式发展,但同时,随着高校办学规模扩大、办学形式多样化和校办企业发展,高校学生和教职员工的数量、资产购置和基建投资规模、经费总量都有了大幅度增长,高校领导干部处理人、财、物的权力越来越大,案件数量也明显增加,当前教育系统反腐倡廉形势依然严峻、任务依然繁重。

三、联系实际、突出重点,全面推进学校反腐倡廉建设

近年来,我校抓住发展机遇,不断开拓创新,扎实进取,学校事业呈现出健康、和谐、持续发展的良好势头。但是我们也要看到,我校和其他许多高校一样,在快速发展的同时,也存在一些亟待解决的问题,像反腐倡廉责任有待落实、管理体系有待健全、制度规定有待

执行、监督制约有待加强等等。这些问题不解决,将严重影响学校的改革和发展,给学校带来巨大损失。

我强调五个工作重点:一是各院系党政“一把手”、职能部门负责人,要按照党风廉政建设责任书的要求,严格履行“第一责任人”的职责,认真履行“一岗双责”,认真落实党风廉政建设工作责任制。

二是要切实加强以领导干部为重点的反腐倡廉教育,发挥典型案例教育的警示作用,警钟长鸣,各级领导干部都要带头遵守中纪委、教育部“五个严禁”和“八个不准”的规定,做到廉洁从政。

三是要加大对“三重一大”决策机制的规范管理,坚持民主集中制,大力推进校务公开;要重点推进廉政风险防范管理工作,建立风险预警机制,构筑校园廉政防火墙;要严格执行“收支两条线”规定,坚决禁止“小金库”和“坐收坐支”。

四是要深入开展对政治纪律的宣传和教育,自觉同党中央在思想上、政治上、行动上保持高度一致。

五是要求纪检监察部门要加强自身建设,充分发挥职能作用,积极协助党委研究部署反腐倡廉工作,为学校科学发展“保驾护航”。

我们要一手抓学校中心工作,一手抓反腐倡廉建设,两手抓、两手都要硬,是保证我校事业又好又快发展的重要举措。希望大家以这次党风廉政建设大会为新起点,以更加负责的态度、更加扎实的作风、更加有力的措施,深入贯彻落实科学发展观,不断取得反腐倡廉建设新成效,以教育事业又好又快发展的优异成绩迎接新中国成立60周年。

教育、制度、监督并重

■ 基建处

我处把反腐倡廉建设寓于基本建设工作之中,加强教育,完善制度,强化监督,实现两个建设的相互促进和相互保障。

一、加强日常教育,做到警钟长鸣

我们在工作实践中可能发现问题的六种情况:一是未按规定实施工程设计、施工、监理公开招标;二是未经批准擅自变更招标方式;三是泄露有关招标投标秘密;四是参与串标、围标等活动;五是化整为零,规避审批环节;六是不按照规定标准进行工程验收等。针对以上情况,我们深入开展反腐倡廉教育。一是以全体党员为重点,坚持正面宣传、典型示范和警示教育相结合,筑牢拒腐防变的思想道德防线。二是以全体职工为重点,加强职业道德教育。三是从一些典型案例中汲取教训,举一反三,警钟长鸣。要求全处职工时刻谨记不谋非分之财,不做昧心之事,不拿原则做交易。四是强化自律意识。不该拿的东西不拿,不该去的地方不去,不该说的话不说,对于一些苗头性问题,及时批评教育,把问题解决在萌芽状态。

二、严格执行制度,不断规范行为

我处的反腐倡廉工作紧紧抓住基建管理的重点部位和关键环节,各项工作做到责任到人,任务明确。具体做法为:一是切实做好工程招标工作。二是切实做好施工管理工作。禁止向施工单位推荐原材料或向施工单位介绍材料供应商;工作时间之外不与施工单位单独接触;工程量变更严格按照程序;支付工程款实行“两笔”会签制度。在重要问题决策中,严格按照《基建处“三重一大”制度实施细则》规定,涉及党的建设和思想政治工作等重要事项,由党支部委员会研究决定,其它事项需经处务会集体讨论决定。

三、自觉接受监督,实施“阳光工程”

在工程招投标和工程管理工作方面,我们都主动在纪检、监察、审计部门的指导下开展工作,在业务上主动接受市教委、市规划委、市发改委、市建委等政府部门的指导和监督。我处按照《首都经济贸易大学建设工程公开工作实施办法》的要求,对建设工程相关环节的工作进行公开,强化了权力制约,从源头上预防了腐败。一是工程设计方案公开;二是建设工程信息公开;三是施工企业和监理单位公开招标,将招标结果在网上公示。

强化财务管理 深入推进党风廉政建设

■ 财务处

财务处在党风廉政建设方面着力做了几个方面的工作:

一、强化“法制”观念

在我校的“跨越式”发展时期,我们要强化“法制”观念。近年来,我国高校系统经济案件频发。财务是一个“高危”岗位。每一个案件均与财务相连:要么是财务人员直接犯案,要么是领导干部犯案但也与财务把关不力有关。

二、树立学校资金“公有”的意识

学校的财政拨款、教学专项、二级单位的经营收入、院系创收,甚至是教师自筹来的横向课题经费都要纳入学校的预算管理体系,都必须遵守财经法规。近年来,我校先后接受了各种政府部门的十余次审计,发现一些资金使用不规范、资产管理松散、个别报销凭证手续不完备、超现金开支的起点等财务问题。我们认为,学校一切的财务收支和运转都要在国家政策和规章制度的范围内进行。

三、进一步加强财务管理和监督

1、加快财务制度创新。针对审计检查中出现的漏洞,在校党委和主管校长的领导下,财务处积极配合学校有关部门制定相应制度。如《首都经济贸易大学二级学院财务管理暂行办法》、《首都经济贸易大学经营性资产管理暂行办法》等。

2、推进财务公开,加强财务信息的透明度。除了对学校各项收费项目、收费标准在财务公开栏中公示外,加快财务处网页的建设并通过财务处主页提高服务质量,建立和完善财务快速查询系统。

3、重点服务和保障。配合组织部、纪检、审计等部门有重点、有措施地加强财务管理工作的“合规性”培训。如对“一支笔”或可出租学校场地的部门进行专项培训或跟踪指导。

党风廉政建设是学院发展的根本

■ 信息学院

信息学院认为,加强党风廉政建设是学院发展的根本,应着力抓好两个环节:

一、重视制度建设

我把领导干部作为廉政教育的重点,并坚持“党要管党,从严治党”的方针,明确工作风险点,落实责任制。这学期,我们把研究生的思想工作和导师建立联系,把系主任、支部书记和对应专业学生就业情况建立联系。我们体会到需要注意以下几点:第一,坚持把思想政治建设放在首位。第二,遵守制度,对于大事、重要事,要找程序、学程序、按程序集体决定。第三,分析风险点。第四,建立责任制,争取做到“责任明确,运转有序,保障到位”。

二、以具体工作加强党风廉政建设

这个学期,我们按照学校的要求,针对研究生思想工作调整和财务等工作,建立了导师思想工作制度,建立了以2009年工作为目标的财务计划台账。

我们班子坚决维护组织决定和其严肃性,解放思想,实事求是,严格遵守相关制度,坚持民主集中制,促进学院健康、稳定的发展。

深入学习实践科学发展观 加强领导干部党性修养 树立和弘扬优良作风

为了贯彻落实胡锦涛总书记在十七届中央纪委三次全会上关于加强作风建设的要求,圆满完成市委十届五次全会确定的各项任务,迎接新中国成立60周年,中共北京市委下发了《关于深入学习实践科学发展观,开展弘扬北京奥运精神、加强领导干部作风建设年活动的通知》,决定在全市各级领导干部中开展弘扬北京奥运精神、加强作风建设年活动。

(一)坚定发展信心、勇于应对挑战,始终保持迎难而上、奋发有为的精神状态。各级领导干部要进一步增强首都意识、首善意识,发扬奥运筹办中敢于担当、顽强拼搏的作风,将保增长、扩内需、调结构紧密结合起来,努力使首都成为落实科学发展观的示范。

(二)进一步强化大局意识、责任意识,大兴求真务实之风,着力推进首都科学发展。各级领导干部都要把发展作为首要任务和责任,上下同心、真抓实干、协调配合。

(三)改进领导方式,转变工作作风,坚决反

对形式主义和官僚主义。要进一步健全科学决策的制度,严格控制会议数量和规模,少开会、开短会,讲短话、写短文。

(四)认真践行党的宗旨,着力改善民生,进一步密切党同人民群众的联系。全面开展“平安北京”活动,严格落实维护稳定的工作责任,进一步完善区领导干部接待群众来访制度,坚持和完善信访和下访制度,切实把矛盾和纠纷解决在基层、化解在萌芽状态。

(五)提高党性修养,始终保持共产党人的政治本色。着力增强党的纪律观念,严格遵守党的政治纪律、组织纪律、经济工作纪律和群众工作纪律,严格执行领导干部廉洁从政各项规定,坚决抵制享乐主义和奢靡之风。

(六)各级领导班子主要负责同志要在弘扬北京奥运精神、加强作风建设中身体力行,充分发挥表率示范作用。带头转变工作作风,带头执行民主集中制,带头发扬艰苦奋斗精神,把有限资源和财力用在发展经济和改善民生上。

廉政建设名词解释

■“三重一大”

1996年,江泽民同志在中纪委六次全会上就加强和健全党内监督提出了新的要求:凡属重大决策、重要干部任免、重要项目安排和大额度资金的使用(简称“三重一大”),必须经集体讨论,不准个人或少数人专断。

■“收支两条线”

“收支两条线”是一项从源头上预防和治理腐败的措施。即对国家机关行政性收费、罚没款收入实行预算管理,做到收是收,支是支,简称“收支两条线”。

■“八个方面的良好风气”

胡锦涛总书记在中纪委第七次全体会议上的讲话中,明确要求领导干部在工作中大力倡导八个方面的良好风气。

一是勤奋好学、学以致用,二是心系群众、服务人民,三是真抓实干、务求实效,四是艰苦奋斗、勤俭节约,五是顾全大局、令行禁止,六是

发扬民主、团结共事,七是秉公用权、廉洁从政,八是生活正派、情趣健康。

■“七个不准”

中纪委十七届二次会议提出的“七个不准”具体内容

1. 不准利用职务上的便利通过同业经营或关联交易为本人或特定关系人谋取利益;
2. 不准互相为对方及其配偶、子女和其他特定关系人从事营利性经营活动提供便利条件;
3. 不准在企业资产重组、引入战略投资过程中利用职务谋取私利;
4. 不准擅自抵押、担保、委托代理;
5. 不准利用企业上市或上市公司并购、重组、定向增发等过程中的内幕信息为本人或特定关系人谋取私利;
6. 不准授意、指使、强令财会人员提供虚假财务报告;
7. 不准违规擅自薪酬、兼职取酬、滥发补贴奖金。

(上接第一版)2、评定风险等级

(2)查找职能部门和二级院系风险。在查找岗位风险的基础上,针对人、财、物管理等重要岗位,组织各职能部门和二级院系对照职责定位情况,分别查找本单位在业务流程、制度机制和外部环境等方面存在的或可能存在的廉政风险,并认真细化、分析风险的内容和表现形式,填写《部门廉政风险表》,经主管校领导同意后,报学校领导小组审核。

(3)查找学校风险。在查找职能部门和二级院系风险的基础上,学校领导小组结合本校实际,重点围绕“三重一大”事项,查找在招生、基建、采购、财务、科研经费、校舍安全、后勤等方面容易产生腐败行为的廉政风险内容及表现形式,经学校党委审核后,汇总形成学校廉政风险表,报市纪委、市教育工委、市委教工委廉政风险防范管理工作领导小组备案。

各职能部门和二级院系按照岗位对应的思想道德风险、外部环境风险和制度机制风险的梳理情况,按“高、中、低、无”四个档次初步判定岗位风险等级,填写《岗位风险等级初评表》。在规定的时间内将上述表格报领导小组审核,不符合工作要求的,需重新填报,直至达到标准。

在评定风险等级时要注意查改结合,对本部门初评中等级较高的廉政风险岗位和工作环节,应及时制定防范措施,随查随改、重在完善,为下一阶段工作奠定基础。

第三阶段,制定防控措施阶段

1. 制定岗位风险防控措施。主要由本人提出防控风险的具体措施和办法,填写《廉政风险防范措施表》,经所在部门负责人审核,报领导小组办公室备案。党委领导班子成员防控风险的具体措施和办法经党委审核后上报市委教育工委、市委教工委廉政风险防范管理工作领导小组备案。

2. 制定职能部门和二级院系风险防控措施。由各职能部门和二级院系围绕业务流程的关键环节,研究制定具体防控措施,完善工作程序,报领导小组审核后,在一定范围内予以公示。

3. 制定学校风险防控措施。针对本校风险,由领导小组研究分析存在的共性问题,结合学校工作实际,进一步健全完善防控的相关规章制度,明确防控风险任务要求和工作标准。

第四阶段,考核防范效果阶段

各职能部门和二级院系对廉政风险防范管理的落实情况,进行自查,对比措施实施前后的效果,检查目标是否实现,对没有实现预定目标的,要重新分析查找原因并制定对策,直至达标。

领导小组对各职能部门和二级院系完成情况进行抽查、检查和考核。考核工作与领导班子和领导干部年度考核和党风廉政建设责任制检查等结合开展。

第五阶段,完善操作规程阶段(次年1月至2月)

根据考核结果,纠正存在的问题;完善工作程序,结合形势发展,职能转变和预防腐败的新要求,及时调整风险点和风险防控措施。

各单位要高度重视做好此项工作,努力把廉政风险防范管理融入到业务工作的全过程,以重点带全面,以关键促整体,积极稳妥地为学校全面开展廉政风险防范管理工作积累经验,确保工作真正取得实效。

首都经济贸易大学关于推进廉政风险防范管理工作的实施意见

廉政风险防范管理

廉政风险防范管理的概念

“廉政风险防范管理”是以科学发展观为指导,将“预防腐败”的工作理念和风险管理理论、质量管理方法应用于反腐倡廉行政审批或管理事项的工作岗位和重点工作环节可能发生的廉政风险点,科学评定廉政风险等级,采取有效的预防和监控对策,切实预防腐败行为发生。廉政风险具体可分为思想道德风险、外部环境风险、制度机制风险、岗位职责风险四种类型(以下简称“四类风险”)。廉政风险管理具体可分为“查找及评定风险等级”、“制定并实施防范措施”、“检查及考核防范效果”、“完善并形成操作规程”四个循环渐进的管理环节(简称“四个环节”)。

“四类风险”的内涵及相互关系

思想道德风险:指因私欲、私利等自身思想道德偏差或因亲情请托等情节,可能造成个人行为失范或职业操守发生偏移,行政管理行为失控,或授意他人违反职业操守,导致行政行为结果不公平、行政行为对象利益受损或不当得益,构成“以权谋私”等严重后果的廉政风险。

外部环境风险:指为了达到行政结果有利于自身利益的目的,行政管理对象可能对相关行政人员进行利益

诱惑或施加其他非正常影响,导致行政人员行为失范,构成失职渎职或“权钱交易”等严重后果的廉政风险。

制度机制风险:指由于缺乏工作制度的明确覆盖,工作程序的明确规定,工作时限、标准、质量的明确约定,个人自由裁量空间较大,缺乏有效制衡和监督制约,可能造成行使权力失控,行政行为失范,构成滥用职权、“以权谋私”等严重后果的廉政风险。

岗位职责风险:指由于岗位职责的特殊性及存在思想道德、外部环境和制度机制等方面的实际风险,可能造成在岗人员不正确履行行政职责或不作为,构成失职渎职、“以权谋私”等严重后果的廉政风险。

推进廉政风险防范管理工作的重要意义

开展廉政风险防范管理工作是市委市政府落实党的十七大提出的进一步加强反腐倡廉建设、建立健全惩治和预防腐败体系工作的重要举措,是教育系统进一步加强党风廉政建设的重要内容,也是教育系统落实科学发展观、提高干部素质和管理水平等重要工作的组成部分。认真开展廉政风险防范管理工作,一是有利于更好地履行职责,真正做到立党为公、执政为民;二是有利于强化教育、制度、监督三位一体的工作机制,提高党风廉政建设工作实效;三是有利于增强领导干部廉洁自律意识,把

预防腐败的工作落到实处;四是有利于明确岗位职责和工作标准,完善各项管理制度,规范行政行为,降低行政风险,提高行政管理水平。

廉政风险防范管理的特点

注重预防。引入风险管理机制,在明确和充分评估廉政风险种类和级别的基础上,通过制定和实施有针对性的预防措施,建立预警和防范机制,做到弥补漏洞,降低风险,防患于未然,把保护干部和注重预防的工作落到实处。

突出重点。紧密联系实际,通过查找评定廉政风险和制定防范措施,把重大决策、重大项目安排和大额度资金审批及使用、重要人事任免等重点工作岗位和关键环节纳入重点监控管理范畴。

过程管理。加强对管理事项从经办开端到完结全过程的管理,通过预防措施,及时发现潜在的廉政风险和管理的薄弱环节,纠正问题,循环反复,达到规范行政和管理行为的目的。

自我完善。从自己最熟悉的日常工作环节入手,发现最易伤害自己的廉政风险,选择确定最适用的防范措施,达到确保自己不出现“以权谋私”等腐败问题的效果。

用科学发展观指导纪委工作

■ 容全堂

科学发展观是创新的理论,体现了党对发展内涵、发展思路、发展模式的深刻理解和科学把握,不仅是我国发展的重大国策,也是高校反腐倡廉建设的指导思想。

一、学习科学发展观,要坚持改革创新,增强改革的推动力

首先要解放思想,不断更新观念,拓展反腐倡廉的工作领域,着力完善和发展惩治和预防腐败体系,形成拒腐防变长效机制、反腐倡廉制度体系和权力运行监控机制,增强学校改革的推动力。其次要以改革创新的精神、创新的思路,寻求反腐倡廉治本办法,注重总结新经验、研究新情况、解决新问题,从实际出发,借鉴其他高校有益做法,创新工作思路,要多谋创新之策,多出创新之招,多做创新之事,完善工作机制,为提升学校的办学水平排忧解难。三是要加快构建更加科学有效的体制机制,着力解决导致滋生腐败的深层次问题,不断增强学校反腐倡廉建设的系统性、针对性和实效性。

二、学习科学发展观,要坚持廉洁教育,增强教育的说服力

一是要深入开展反腐倡廉教育,筑牢拒腐防变的思想道德防线。要紧紧抓住改造主观世界、提高领导干部思想政治品质、增强心理素质这个根本,进一步加强理想信念教育、思想道德教育、法纪教育,积极推进廉政文化建设,探索建立社会主义核心价值体系。二是要进一步完善“大宣教”格局,整合各方面资源,发挥各部门优势,把反腐倡廉、廉洁从政教育融入到政治理论教育、思想道德教育、国情市情校情教育、形势政策教育之中,丰富教育内容,增强教育的针对性、吸引力、感染力和说服力。三是要正面典型教育和反面警示教育相结合,廉洁教育与情感熏陶相结合,党内教育与公民教育相结合,形成多元化、多层次、多方位的教育体系,增强反腐倡廉廉洁从政教育辐射力。

三、学习科学发展观,要坚持制度建设,增强制度的约束力

一是要坚持加强思想道德建设与加强制度建设相结合。胡锦涛同志强调防治腐败,必须既通过教育引导,使人自觉从善,又通过制度约束,使人不能为恶,既通过思想道德建设提高恪守制度的自觉性,又通过制度建设增强思想道德建设的有效性。这是反腐倡廉建设的战略

思路,必须长期坚持。二是要用科学发展观加强制度建设和创新,形成完善有效的制度体系,增强制度的约束力。制度建设是治本的关键环节,是反腐倡廉的治本之策,是惩治和预防腐败体系建设的根本任务和基本目标,也是标本兼治的成果体现和根本保障。制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性,要紧紧抓住容易滋生腐败和不正之风的招生、基建、采购、财务、科研经费、校办企业、后勤服务中心的重点环节,坚持用制度管权、管事、管人,着力解决“无制度可用”、“制度不管用”和“有制度不用”的问题。三是要坚持用制度建设推动工作,以制度规范党务管理、行政管理、教学管理、科研管理、后勤管理。制度建设应特别注意坚持从学校实际出发,深入研究新情况、新规律,借鉴其他高校的有益做法,保证制定的各项规章制度行得通、做得到。制度建设要坚持整体规划和统筹协调,既重视基本的规章制度,又重视具体的实施办法,既重视单项制度的建设,又重视制度的配套与协调,使学校的各项规章制度彼此衔接形成整体合力。四是要不断认识和把握规律,以建设性的思路、建设性的举措、建设性的方法,推进学校反腐倡廉建设。在坚决惩治腐败的同时,更加注重治本,更加注重预防,更加注重制度建设,不断形成有利于反腐倡廉建设的思想观念、文化氛围、体制条件、制度保证。五是要完善对权力制约和监督的制度,抓“硬约束”以监督力保证制度执行力。现阶段存在的腐败问题,是在经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的条件下产生的制度不完善、管理有漏洞,这是滋生腐败的重要的社会原因。因此对党和国家通过深化改革加强制度建设,解决导致腐败滋生的深层次问题,从源头上预防和治理腐败的重大举措要有清醒的认识。譬如在高校推行:反腐败领导体制、工作机制,党风廉政责任制,“校务公开”,人事制度改革,建设工程招标投标,大宗物资采购,“阳光招生”,“收支两条线”,收费公示……形成了与和谐校园建设相适应的反腐倡廉规章制度体系,充分发挥了制度在惩治和预防腐败中的保证作用,有效防止影响和谐校园建设的消极腐败问题,最大限度地减少滋生腐败的体制机制漏洞。

四、学习科学发展观,要强化监督制约,增强监督的制衡力

首先要建立和完善权力运行监控机制,确保权力正

确规范行使。要把对权力的科学配置与对权力的有效监督结合起来,建立健全既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制,形成结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。要建立健全程序规则明确、权力运行制度化、规范化、程序化,既保证权力高效运行,又保证权力正确行使,使党员领导干部按照法定权限和程序行使权力、履行职责。要积极推进党务公开、校务公开,让权力在阳光下运行,防止权力失控、决策失误、行为失范。只有加强监督,增强监督的制衡力,才能保证干部不滥用权力,更好地为师生员工服务,更好地带领学校沿着可持续发展的轨道前进。其次要坚持加强对干部的监督与发挥干部主观能动性相结合。一方面要监督干部特别是领导干部要正确认识监督,正确对待监督,主动接受监督,带头接受监督。另一方面要切实加强对组织监督,认真落实党内监督条例,加强民主监督,增强监督合力,提高监督实效。再次要发挥各监督主体的作用,为和谐校园建设提供政治保证。构建和谐校园,必须加强教职工民主管理、民主监督、民主参与的意识。充分发挥党代会、教代会、学代会、团代会的监督作用,通过党内监督、教职工监督、学生监督,以提高监督的整体效能。最后要落实党风廉政建设各方责任,实行立体化的监督,构建校园廉洁网络体系,以良好的党风带动和促进校风、教风、学风建设。



治理“小金库”

“小金库”的含义

根据财政部、审计署、中国人民银行《关于清理检查“小金库”的具体规定的通知》(财监字[1995]第29号)和教育部《关于高等学校进一步强化管理,坚决制止“小金库”有关意见的通知》(教财厅[1999]11号)规定:凡违反国家财经法规及其他有关规定,侵占、截留、隐匿各种应交收入,或以虚列支出、资金返还等方式将资金转移到本单位财务账外的资金,私存私放,不将资金纳入学校预算管理,不将收支列入学校会计帐内的行为,均属“小金库”行为。

“小金库”主要表现形式包括:

1. 违规收费、罚款及摊派设立“小金库”;
2. 用资产处置、出租收入设立“小金库”;
3. 以会议费、劳务费、培训费和咨询费等名义套取资金设立“小金库”;
4. 经营收入未纳入规定账簿核算设立“小金库”;
5. 虚列支出转出资金设立“小金库”;
6. 以假发票等非法票据骗取资金设立“小金库”;
7. 上下级单位之间相互转移资金设立“小金库”。

“小金库”的危害

各单位私设“小金库”的目的,是为了谋取小团体或个人利益,逃避财务监督和群众监督,从事违规、违法活动。对正常的管理有着严重的危害:

1. 造成学校收入流失,财力分散;
2. 不利于党风廉政建设,腐蚀人们思想,成为贪污、腐败的温床;
3. 导致消费基金的非正常增长和经济秩序的混乱,影响学校整体发展;
4. 造成个人经济犯罪;
5. 在社会和政治等方面给学校带来不良的影响。

对“小金库”的处理

按照有关规定,对查出“小金库”问题的单位,除应按规定调整帐目、全额上交“小金库”金额或如数扣减财政拨款外,还要处以相当于查出“小金库”资金数额1—2倍的罚款。清理检查出“小金库”资金已支出数中用于职工奖励、补贴、津贴和发放实物的部分,应如数记入个人所得额,按规定征收个人所得税。

除给予单位经济处罚外,还要给予单位主要负责人和有关责任人员党纪、政纪处分;构成犯罪的,应由司法机关处理。

勤政廉洁四字诀

加强学习 预防在先 慎独慎微 防微未然
拒收钱物 不食不占 无法遏止 上徽裁案
岗位责任 是关关键 依法行事 不得擅断
权钱交易 与我无缘 亲疏好友 交往把关
家属子女 各自发展 绝不弄权 利益不沾
接受监督 严守防线 两袖清风 无悔无怨

